



## A qué sirve la economía?

**Próximo Informe analiza las relaciones entre economía y desarrollo humano en Guatemala**

Después de año y medio de difusión del Informe *Diversidad étnico-cultural: la ciudadanía en un Estado plural*, el cual impactó a diversos sectores de la sociedad guatemalteca, el programa del Desarrollo Humano y Objetivos de Desarrollo del Milenio del PNUD, tal como se acordó en el 2003 cuando se definió que *governabilidad, etnicidad y economía* serían las prioridades temáticas del presente ciclo del programa, está a punto de concluir la revisión de insumos para la redacción del Informe 2007/2008 que tratará sobre Guatemala y una economía al servicio del desarrollo humano.

Por muchos años los países se han preocupado por el crecimiento de su economía. Grandes esfuerzos se emprenden para generar condiciones que hagan de cada nación un lugar próspero. Políticas económicas van y vienen, se ensayan distintas estrategias para competir con las diferentes actividades económicas tanto a escala regionales como intercontinental, y también se aprueban medidas que incentivan la inversión de capitales. Al final son pocos los países que alcanzan las expectativas de éxito que calcularon. Incluso los que lograron que su economía creciera, no siempre trasladaron sus beneficios en condiciones de igualdad a sus habitantes, lo cual genera otro tipo de problemas internos que, a la larga, afectan la sostenibilidad de la economía nacional.

En el caso de Guatemala justamente hay una percepción que la economía avanza. Sin embargo, en 20 años, la incidencia de pobreza se ha reducido apenas 12 puntos porcentuales y la de pobreza extrema solo descendió tres puntos en el mismo período de tiempo. En números absolutos, hay más personas pobres y en pobreza extrema ahora en Guatemala que a principios de los noventa. Es entonces donde surge la inquietud ¿a qué está sirviendo la economía guatemalteca?

Esta y otras preguntas relacionadas son las que el Informe Nacional de Desarrollo Humano de Guatemala, en su edición 2007/2008, pretende responder. Al igual que en los últimos dos Informes, le dará especial énfasis a la parte de propuesta. Para la elaboración del INDH 2007/2008 se ha incentivado un encuentro más estrecho entre una gama de representantes de la sociedad guatemalteca relacionados con la economía para que puedan contribuir con su reflexión a la elaboración del nuevo INDH.

Empresarios, políticos, académicos, funcionarios de gobierno y miembros de organizaciones sociales ya discuten en torno a los primeros insumos de la investigación que el INDH-PNUD facilita con el acompañamiento del gobierno central. Y así empiezan a surgir lo que podrían ser las primeras conclusiones. Culminada esta etapa se procede a la redacción de los capítulos del nuevo INDH lo cual es responsabilidad del equipo del Informe del PNUD.



## Informe Nacional de Desarrollo Humano

La investigación en curso propone revisar un período de 20 años de la historia económica de Guatemala, con énfasis en los últimos 5 años. Intenta profundizar en las lógicas y mecanismos de carácter económico, territorial, político, social y cultural, que han mantenido a la mayor parte de la población en una situación de exclusión, desigualdad y pobreza. Analiza la dinámica de crecimiento económico y busca alternativas para que éste se genere con una mayor equidad y dinamice círculos virtuosos de desarrollo humano. También explora opciones para un funcionamiento más democrático de la economía. Y, como en los Informes anteriores, seguramente estimulará el debate en los ámbitos locales, regionales y a nivel nacional acerca de políticas y estrategias que podrían contribuir a superar la situación actual.

El nuevo Informe explora las alternativas que podrían llevar a superar la dinámica generadora de un desarrollo marcadamente desigual y de la pobreza que sufren amplios sectores de la población y que coexiste con la concentración extrema de la riqueza; situación que se ha convertido en un obstáculo sistemático para el desarrollo del país.



Karin Slowing Umaña, coordinadora del INDH-PNUD, asesora del mismo desde el año 2000, quien también dirigió el Informe 2005 sobre *Diversidad étnico cultural: la ciudadanía en un Estado plural* (que por cierto recibió un reconocimiento por su calidad en *análisis e incidencia en políticas* en el marco de Premios a Informes de Desarrollo Humano 2006) asegura que hacer un Informe sobre la economía guatemalteca está siendo uno de los desafíos más importantes que ha enfrentado el equipo del INDH. .

*“A pesar de que hay abundancia de información sobre varios ámbitos de la economía y que inclusive contamos con cuentas nacionales actualizadas, conforme profundizamos en el estudio del tema, se hace evidente que mucha de la información y del conocimiento sobre la economía circula únicamente en espacios privilegiados. Hace mucho tiempo que no se examina la economía guatemalteca de forma integrada, mucho menos que se conecta su dinámica con los resultados y retos que como sociedad tenemos en materia de desarrollo humano. El nivel de divorcio entre economía y desarrollo es impresionante”* señala Slowing Umaña, mientras coordina una de las reuniones del Consejo Consultivo del INDH 2007/2008.

Los talleres de discusión y validación de los capítulos del Informe se han programado. El sector privado, la sociedad civil y las instituciones del Estado, principalmente las responsables de los temas sociales, están participando con interés. La sociedad guatemalteca ya cuenta con nuevas autoridades y hay expectativas positivas en que éstas harán un buen esfuerzo en el diseño y ejecución de políticas públicas que mejoren el desarrollo humano.

El INDH 2007/2008 será un instrumento útil para responder inquietudes como las siguientes:

- ¿Por qué la estructura y dinámica económica guatemalteca genera desigualdades en el acceso a las oportunidades y a los beneficios del crecimiento económico?
- ¿Por qué la economía guatemalteca no logra crecer a tasas más altas y sostenidas, como las requeridas, cuando menos, para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio hacia el 2015?
- ¿Por qué no se genera un círculo virtuoso entre economía y otras dimensiones del desarrollo humano consecuente con el potencial económico del país?

- ¿Qué cambios se necesitan promover en las relaciones económicas sociales y políticas para que la mayoría de personas tengan más y mejor vida?

Inicialmente se ha considerado que la audiencia podrá encontrar varios análisis sobre una variedad de temas que vinculan a la economía con el desarrollo humano. No obstante en el proceso de redacción no siempre puede incluirse todos los valiosos estudios elaborados, por lo que, como ya es tradición, el Informe producirá los “Cuadernos de Desarrollo Humano”, donde se podrán encontrar aquellos trabajos que merezcan una publicación aparte. Los temas que podrían aparecer en el nuevo informe son:

#### ■ Economía y Desarrollo Humano

Aspectos conceptuales

¿Estadística económica: realidad o ficción?

#### ■ La economía guatemalteca contemporánea

Antecedentes históricos y contexto regional y global

La estructura económica contemporánea (1986-2006)

Estructura y dinámica de los sectores económicos

Migración internacional y remesas

Economía ilícita

Integración económica

#### ■ Los obstáculos para el crecimiento con equidad en Guatemala

El Estado y los actores económicos

Las instituciones públicas y las políticas económicas

Análisis del funcionamiento y efectividad del sector privado

El mercado laboral, ocupación y empleo.

La oferta y calidad educativa

Tecnología

La desigualdad y la discriminación

Recursos Naturales

Cohesión social, seguridad

Hambre y desnutrición

Salud laboral, riesgo y protección social

#### ■ Hacia un nuevo pacto entre economía y desarrollo humano

La visión y las estrategias generales para el cambio

Invertir en la gente:

*Desarrollo económico con enfoque territorial*

Temas de Debate:

*Macroeconomía y Desarrollo*

*Bienes Públicos*

*Flexibilidad*

El Informe aún está en proceso. Pero ya comienza a interesar a una sociedad con poco acceso a estudios económicos con un enfoque de largo alcance, con poca disposición de datos consistentes y comparables en el tiempo. ¿Será acaso porque ha llegado la hora de acordar cambios sustanciales en el modelo económico y sobre la estructura distributiva de la riqueza nacional? Al menos el INDH 2007/2008 propone desde ya un abierto y sincero debate sobre uno de los aspectos más cruciales para que la ciudadanía guatemalteca encuentre la senda que le lleve a un desarrollo pleno.

El Informe de Desarrollo Humano puede ser consultado en <http://www.desarrollohumano.org.gt>